新区党政办许可证字第 013 号

西咸研究

(第 6 期·总第 310 期)

西咸新区研究院

签发人：申博

保姆式精准滴灌 “科技小红书”助力企业快速发展

朱琦 颜乃鹏 成思萌

近年来，泾河新城立足秦创原总窗口主战场、主力军、主攻手，通过梳理制定《企业梯度培育指南》“科技小红书”，保姆式精准滴灌企业，逐渐形成中小项目“铺天盖地”的科技企业生态雨林。

一、制定梯度培育指南，寻找破局良方

泾河新城现有各类经营主体约 13 万户，企业约 1.6 万户，

其中，新招商引资企业集中在光伏、新能源、新材料、先进制造等产业方向，赛道领先、产值税收潜能巨大；存量的原有企业主要为以石羊饲料为代表的农副食品加工业、以左传工贸为代表的非金属矿物制品业、以富恒电器为代表的专用设备制造业、以陕建钢构为代表的黑色金属冶炼和压延加工业等五大产业。新城在企业培育和科技赋能过程中，为解决传统企业多、新兴企业少、机构节点抓手少、科技服务粗放等问题，针对性制定梯度培育指南，寻找破局科技工作难题良方。

（一）寻找最大公约数，“掐头去尾”梳理共性政策

为破解企业面对政策多，“满头雾水、不懂申报、不会申报”的痛点，泾河梳理省、市、新区、新城出台的四级秦创原产业政策 200 余条，剔除“申报要求高、兑现难度大”条款，围绕成果转化奖励、开办费用补助、研发费用奖补、人才认定补贴等科创企业关心和适宜的政策类型，精选最具有吸引力的、覆盖范围大的 37 条政策，以及 3 条适用于第三方专业科技服务机构的认定奖励政策为基础，制定《泾河新城科技企业梯度培育指南》，让企业“心中有数、一目了然”。

（二）全生命周期管理，按时间顺序做好“政策攻略”

结合企业不同阶段政策诉求，新城按照时间顺序对各类政策重新梳理排序，为企业做好“政策攻略”。在企业注册迁入阶段，提供实缴资本补贴、赛事获奖补助等 2 条政策，最高支持 100 万元，为企业支援“第一桶金”；在企业筹办阶段，提供设备

采购补贴、房租减免、贷款贴息、活动补贴、班车运营等 12 条政策，最高支持 400 万元，让企业快速成形；在企业试生产阶段，提供研发费用奖补、发明专利奖励、校企合作补助等 10 条政策，最高支持 700 万元，赋能企业加强研发；在企业加速发展和上市培育阶段，提供高企、规上、瞪羚、专精特新等申报指导和配套奖励等 13 条政策，最高支持 800 万元，为企业标记突破里程碑。

（三）明确申报路径，指导企业项目申报和资质认定

除精选的“40 条”秦创原政策，新城针对科技企业，同步梳理了省、市、新区各级科技计划奖补资金、泾河配套资金，以及“科技型中小企业-高新技术企业-规上企业-瞪羚企业-专精特新”奖补资金、泾河配套资金。一方面，告知企业关心的、可申报的秦创原奖补政策、科技项目批次、企业认定类型和配套奖补资金；另一方面，给予企业梯度发展思路，即明确“科技型中小企业-高新技术企业-瞪羚企业-上市企业”等大框架申报路径，指导企业有序按照“登高、升规、晋位、上市”梯度培育发展。

（四）兑现掷地有声，打通营商环境“最后一公里”

不断加强对《泾河新城科技企业梯度培育指南》的宣讲和兑现，开展“政策培训进平台、进园区、进院所、进企业”等活动 150 余次，助力辖区企业对政策“应享尽享”“应报尽报”。全面落实政策兑现，2023 年，190 家企业、203 个项目获得“真金白银”支持，兑现资金奖补 1170 万元，泾河新城全口径兑现产

业政策、招商政策，惠及 1054 家经营主体，累计奖补资金 8855 万元，打造国家级新区一流营商环境。

二、内外实效不断显现，典型案例形成示范

（一）内部效果不断显现。《泾河新城科技企业梯度培育指南》有效打破了辖区企业不知何时申报、不会申报、不懂申报、不愿申报的痛点，运行半年即产生了良好的内部结果，经统计，在企业注册迁入阶段，吸引高校专利持有人创办科转企业 23 家；在企业筹办阶段，仅租金、住房、交通方面即补贴 200 余万元，满足近 30 家企业燃眉之急；在企业试生产阶段，指导认定科技型中小企业 559 家，较上年度增长 129%；在企业加速发展阶段，认定高新技术企业 126 家、技术合同交易登记 32.57 亿、科技成果转化项目 20 个，较上年度分别增长 385%、78%、33%，指导 1 家企业入选西安市国际科技合作基地、1 家企业入选西安未来之星 TOP100、1 家企业成长为陕西省增材制造产业链链主企业，2 家企业入选西安市创新联合体，4 家企业入选秦创原总窗口优秀“新双创”队伍，4 家企业入选省级上市后备企业名单，科技生态兑现力持续显现。

（二）外部吸引不断增强。经过辖区企业口碑相传和泾河新城职能部门的持续走访，吸引区外 4 家专业第三方专业科技服务机构迁转至泾河新城，并成功申报西咸新区科技服务示范机构 2 家；充分对接泾河智谷、智造创新产业园等现有载体，发挥好第三方专业科技服务机构的专业及市场化作用，吸引

200 多家科技型企业、44 家高新技术企业落户，助力科技企业“苗圃”高质量倍增。

（三）典型案例成效显著。《泾河新城科技企业梯度培育指南》产生大量实效的同时，也产生了数家具有代表性、优秀的典型案例。

一是助力科创企业快速成长。西安华晟复材科技有限公司依托于西安交通大学段玉岗教授团队“自动铺丝技术”科研成果，在培育指南的清晰指导下，公司成立 2 年半便通过科小、高企、规上企业认定，获得第 11 届创新创业大赛全国总决赛二等奖（陕西省唯一获奖企业）、秦创原·西安国际创业大赛一等奖、陕西省“揭榜挂帅”项目、“两链融合”重大专项、西安市科技计划等 20 余项奖补资金 500 余万元，优质营商环境和迅猛发展势头让企业倍感振奋，已追加 7000 万元投资深耕泾河新城。目前，该公司项目签单大增，已完成数千万元融资、估值倍增，计划未来两三年冲刺科创板实现上市。

二是挖掘激发传统国企潜能。西安标准热处理有限责任公司，作为国家“六五”期间在全国建设的八大热处理专业企业之一，是典型的高耗能传统企业，在多次入企调研后，新城以培育指南引导企业梳理核心技术和研发工艺，鼓励开展资质认定和项目申报工作，指导企业一年内获得高新技术企业、规上工业企业、陕西省瞪羚企业、专精特新企业、西安市创新联合体等荣誉，企业凭借良好的美誉度和资质认定背书，客户订单增

长迅速，已成为全市国企改革典范，并带动其他西安工业投资集团下属子公司积极融入总窗口建设。

三是助力民营企业提质增效。陕西泽钰金厨电气设备有限公司作为一家从事大型商用厨房设备、燃气灶具、食品机械制造的传统民营企业，新城积极为企业与高校院所牵线搭桥，联合西安理工大学，让企业与高校在“智慧商用厨房数字化云平台”及“节能烟感安全控制系统”等方面展开联合开发，企业短短一年即获得创新型中小企业、科技型中小企业、高新技术企业、陕西省（潜在）瞪羚企业、陕西省企业“三新三小”创新竞赛二等奖、陕西省科技计划等，累计获得奖补资金约 150 万元，目前正在积极申报专精特新企业。

三、经验启示

三年来，《泾河新城科技企业梯度培育指南》在助力企业快速融入秦创原生态体系、助推企业应享尽享“真金白银”政策支持、助推一批高质量发展“新引擎”企业快速起势方面，为新区形成了可移植、可推广的“西咸经验”。

一是坚持主动作为靠前服务，破难点疏堵点为企业解难题办实事。泾河新城聚焦企业不同发展阶段的堵点、痛点和难点问题，以提高惠企“政策”的触达率、精准性、有效性为突破口，通过《科技企业梯度培育指南》构建了全生命周期政策服务申报体系和企业发展“快速通道”，一定程度优化调整了已有政策供给，“科技小红书”以喜闻乐见形式，入园入企广泛宣

传，实现从过去的“企业找政策”，变成现在的“政策找企业”，助推惠企政策“应知尽知、应享尽享”。

二是打造透明高效兑现体系，以“真金白银”赢企业真心安心信心。泾河新城在贯彻落实“营商环境突破年”各项安排部署中，以提高政策质量为抓手、以增强政策有效性为突破口，在政策申报体系、兑现流程、免申即享上下功夫，时刻秉承打造稳定预期、透明高效、清正廉洁的营商环境体系，以最大力度、最快速度实现及时申报、高效兑现，以优质的营商环境赢得企业安心信心。

三是注重典型案例推广宣传，形成一批优质企业快速成长实例。破解企业“重建设轻运营、重生产轻申报”问题，泾河新城强化优秀案例的宣传工作，在《科技企业梯度培育指南》基础上对重点科技企业提供差异化、保姆式“一企一申报方案”，通过将企业项目建设、研发能力、资金申报与资质认定统一起来，助力质子汽车、华晟复材等一批有潜力的好苗子快速成形起势，为企业把政策红利有效转化为发展红利，助推企业快速成长，形成可复制推广的实例样本。

（作者单位：西咸新区秦创原创新驱动发展（泾河）工作部）

送：西咸新区党工委、管委会班子成员。

省委政研室、省政府研究室。

西安市委政研室、市政府研究室。

发：各新城，新区各部门，各直属机构，各国有企业，各驻区单位，
各镇街。

责任编辑：李宁

电话：15991985438

2024年6月5日印发